

新冠肺炎疫情与风险治理专题研究

新冠肺炎疫情对中国就业的影响及其应对^{*}

高文书

【摘 要】本文提出产出损失折算法,并测算新冠肺炎疫情对中国就业的影响。新冠肺炎疫情在 2020 年第一季度会带来约 8400 万个就业岗位损失,全年会带来约 2300 万个就业岗位损失。预计 2020 年中国就业总量将比上年减少约 750 万人,相当于使失业率上升约 1 个百分点。分行业来看,住宿餐饮业、旅游业、文化娱乐业、交通运输业的就业受到重大冲击,就业岗位损失都在百万甚至数百万个以上。分群体来看,农民工、灵活就业人员、高校毕业生就业受到更大影响。在推广新的工作方式、培育新的就业增长点、促进重点群体就业、稳定劳动关系等方面提出了对策建议。

【关键词】新冠肺炎疫情 就业 产出损失折算法

【作者简介】高文书,经济学博士,中国社会科学院大学经济学院院长、教授、博士生导师。

〔中图分类号〕F241.4 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1000—2952(2020)03—0021—11

一、导言

2020 年 1 月初武汉爆发新冠肺炎疫情,到 1 月底全国各省份均已出现。全国确诊感染人数从初期的每天数人,发展到后来的每天几十、几百、几千甚至上万人。经过全国人民齐心协力的艰苦“抗疫”斗争,3 月中下旬确诊人数连续数日实现“零新增”,标志着中国的疫情已经得到有效控制。但全球很多国家的疫情却呈现快速发展趋势,到 3 月 25 日,中国以外的 197 个国家和地区均发生疫情,确诊病例超过 35 万人。^①

新冠肺炎疫情对就业和劳动力市场带来严重冲击。疫情使人员不能正常流动,企业不能正常开工,组织难以正常运转,经济陷入半停顿状态。所有企业都面临严峻挑战,尤其是在航空、旅游和酒店业,就业岗位大量减少。疫情防控限制了劳动力流动,许多工人无法返岗上班,对居民收入产生不利影响。经济前景充满不确定性,很多企业延迟或减少投资,减少了对劳动力的需求。疫情导

^{*} 本文系国家社会科学基金重大项目“中国经济下行阶段就业结构调整与防范失业战略研究”(16ZDA026)的阶段性成果。

^① 《全球疫情地图:海外 197 个国家和地区确诊病例超 35 万》, <https://news.ifeng.com/c/specialClient/7uLj4F83Cqm?needpage=1&-webkit=1>, 2020 年 3 月 25 日。

致就业数量的减少和就业质量的下降,已经是不争的事实。就业是最大的民生,深入分析疫情对就业的影响,并提出有针对性的对策建议,显得尤为迫切和重要。

由于新冠肺炎疫情出现的时间不久,目前学术界关于新冠肺炎疫情对就业影响的研究寥寥无几。关于新冠肺炎疫情对就业数量的影响,有学者指出,疫情对中国就业的总体影响为负面影响,短期表现为就业减少。^①有研究预测,新冠肺炎疫情将使中国2020年第一季度外贸下降3%~5%,进而会损失外贸行业54万至100万人的直接就业机会。^②关于如何应对新冠肺炎疫情的就业冲击,有研究从加强就业形势监测预警、加大援企稳岗力度、对困难群体实施紧急援助等方面提出了对策建议。^③有学者提出了疫情防控期间就业促进的制度应对建议,认为应适当扩大失业保险金的给付范围,落实和完善职业培训补贴方式,落实对个体工商户和灵活就业人员的保障等。^④

对现有文献的分析发现,关于新冠肺炎疫情对中国就业的总体影响,除了外贸行业,并没有具体的量化研究。关于应对策略方面,缺乏对新经济、新就业形态的关注,对如何通过变革工作方式、发展数字经济培育新的就业增长点等方面基本没有涉及。为此,本文提出一种新的分析思路即“产出损失折算法”,估算新冠肺炎疫情对中国就业总量的影响;同时,还分析新冠肺炎疫情对重点行业和重点人群的就业影响,并结合新经济、新就业形态等新的时代趋势,提出应对疫情就业冲击的对策建议。

二、新冠肺炎疫情对就业的影响的测算公式

本文提出“产出损失折算法”,来估算新冠肺炎疫情对就业总量的影响。这是因为,劳动力需求是经济发展的派生性需求,在其他条件不变的情况下,经济规模的扩张或收缩必然带来就业数量的增长或减少。因此,根据新冠肺炎疫情对经济总量造成的损失规模,再除以全员劳动生产率,便可以测算出疫情导致的就业损失,这就是“产出损失折算法”的基本含义。其基本思路可以表示如下:

$$L = \frac{GDP}{GDP/L} \quad (1)$$

式(1)是恒等式,其中, L 表示就业数量, GDP 表示国内生产总值。因为 GDP/L 就是劳均国内生产总值即全员劳动生产率,用 P 来表示,这样式(1)就可以表示为:

$$L = \frac{GDP}{P} \quad (2)$$

分别用下标 t_0 和 t_1 表示新冠肺炎疫情之前和疫情之后两个时期,则疫情前后的就业数量的变化 ΔL 可以表示为:

$$\Delta L = L_{t_1} - L_{t_0} = \frac{GDP_{t_1}}{P_{t_1}} - \frac{GDP_{t_0}}{P_{t_0}} = \frac{P_{t_0} GDP_{t_1} - P_{t_1} GDP_{t_0}}{P_{t_1} P_{t_0}} \quad (3)$$

用 r 表示劳动生产率增长率,则 $P_{t_1} = (1+r)P_{t_0}$,则式(3)可进一步表示为:

$$\Delta L = \frac{P_{t_0} GDP_{t_1} - (1+r)P_{t_0} GDP_{t_0}}{(1+r)P_{t_0}^2} = \frac{GDP_{t_1} - GDP_{t_0} - rGDP_{t_0}}{(1+r)P_{t_0}} = \frac{\Delta GDP}{(1+r)P_{t_0}} - \frac{r}{1+r}L_{t_0} \quad (4)$$

如果单纯考察疫情对就业的数量影响,需要假定其他影响经济和就业的因素不变,即经济学中所谓的“保持其他条件不变”,这就意味着 $r=0$ 。这样,上式就简化为:

$$\Delta L = \frac{\Delta GDP}{P_{t_0}} \quad (5)$$

① 崔艳:《新冠肺炎疫情对我国就业的影响和思考》,《中国劳动保障报》2020年2月22日。

② 沈国兵:《“新冠肺炎”疫情对我国外贸和就业的冲击及纾困举措》,《上海对外经贸大学学报》2020年第2期,第16~25页。

③ 湖南省人民政府发展研究中心:《积极应对新冠肺炎疫情带来的就业挑战》,《湖南日报》2020年2月10日。

④ 林嘉:《新冠肺炎疫情防控期间就业促进的制度应对》,《中国劳动保障报》2020年3月7日。

式(5)表示的就是在其他条件不变的情况下,新冠肺炎疫情对就业的影响的测算公式。这意味着,只要我们知道疫情造成的GDP损失量即 ΔGDP ,以及疫情发生之前的劳动生产率,就可以计算出疫情造成的就业损失数量。这种以劳动生产率为中介,通过考察疫情带来的经济产出总量的损失来测算疫情造成的就业影响的方法,可以界定为“产出损失折算法”。

如果我们对疫情期间劳动生产率的变化即 r 做出一定的假设,同时对疫情末期的经济总量做出预测,由于疫情初期的经济总量和就业总量是已知的,这样,就可以根据式(4)测算出疫情前后就业总量的变化。此数量若为负,意味着疫情期末的就业总量小于疫情之前的就业总量,经济将面临失业压力;此数量的绝对值越大,意味着经济面临的失业压力就越大。

三、新冠肺炎疫情对中国就业的影响分析

我们分短期和长期分别考察新冠肺炎疫情对中国就业的影响。短期是指新冠肺炎疫情集中爆发的期间,本文特指2020年第一季度;长期特指一年,即新冠肺炎疫情对2020年全年的就业影响。同时,我们还考察新冠肺炎疫情对重点行业和重点群体带来的就业影响。

(一) 新冠肺炎疫情对2020年第一季度就业的影响

截止到3月21日全国累计报告新冠肺炎确诊病例81054例,累计死亡病例3261例。^①对比性质几乎相同的2003年“非典”疫情,当时全国累计报告病例为5327例,死亡病例349例,^②可见新冠肺炎疫情的规模和严重程度已经远远超过“非典”疫情。在新冠肺炎疫情中,中国实行了历史上的首次“封城”措施,自2020年1月23日10时起,全武汉市城市公交、地铁、轮渡、长途客运暂停运营;无特殊原因,市民不能离开武汉,机场、火车站离汉通道暂时关闭。在武汉“封城”之后,武汉周边的多座城市也陆续“封城”。在长达两个多月的“封城”时间里,数千万人几乎是足不出户,整个武汉市甚至湖北省的经济活动几乎停止。

受疫情影响,2020年第一季度中国经济断崖式下降。1~2月,规模以上工业增加值同比下降13.5%,固定资产投资同比下降24.5%,服务业生产指数同比下降13.0%,房地产投资同比下降16.3%,社会消费品零售总额同比下降20.5%,进出口总值同比下降11.0%。^③

我们利用式(5)即 $\Delta L = \frac{\Delta GDP}{P_{t_0}}$,测算新冠肺炎疫情对2020年第一季度就业的数量影响。国家统计局的数据显示,2020年第一季度中国国内生产总值206504亿元,按可比价格计算,同比下降6.8%。^④因为2019年第二、三、四季度的环比经济增长率分别为1.6%、1.5%和1.4%,^⑤据此测算出2020年第一季度GDP环比下降幅度为10.87%。^⑥2019年第4季度中国GDP为278020亿元,^⑦因此10.87%的下降相当于30221亿元的GDP损失,即 $\Delta GDP = -30221$ 亿元。因为2019年末全国

① 国家卫生健康委员会:《截至3月21日24时全国新型冠状病毒肺炎疫情最新情况》, <http://www.beijing.gov.cn/ywdt/zwzt/yqfk/yqbb/t1623072.htm>, 2020年3月22日。

② 《确诊人数超过非典!专家:无需对病例数过于恐慌》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1657024450070886114&wfr=spider&for=pc>, 2020年1月29日。

③ 根据国家统计局网站“国家数据”相关数据整理计算, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01>, 2020年3月22日。

④ 《中国2020年一季度GDP数据出炉同比下降6.8%》, <https://finance.qq.com/a/20200417/002629.htm>, 2020年4月17日。

⑤ 《2019年第三季度,中国GDP同比增速为6%,那环比增速是多少呢?》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1648260060845580727&wfr=spider&for=pc>, 2019年10月24日。

⑥ 设2019年第一季度GDP为 x ,根据各季度GDP环比增长率,计算出2019年第四季度的GDP应为 $x(1+1.6\%)(1+1.5\%)(1+1.4\%)$ 。因为2020年第一季度GDP同比下降6.8%,即等于 $x(1-6.8\%)$,所以2020年第一季度GDP环比下降比例为: $1 - \frac{x(1-6.8\%)}{x(1+1.6\%)(1+1.5\%)(1+1.4\%)}$ = 0.1087,即10.87%。

⑦ 根据国家统计局网站“国家数据”相关数据整理计算, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=B01>, 2020年3月26日。

就业人员为 77471 万人,^① 据此计算出 2019 年第 4 季度中国全员劳动生产率为 3.6 万元,即每 3.6 万元 GDP 对应着一个季度就业岗位。这样,计算算出新冠肺炎疫情在 2020 年第一季度会带来 8395 万个就业岗位损失。

当然,就业岗位损失并不等同于失业。首先,如果劳动者因为疫情控制原因,在疫情期间不能到工作单位上班,但与单位的工作关系照常保留,这属于就业岗位损失,但并不属于失业。这种情况在新冠肺炎疫情期间非常普遍。其次,即使劳动者因疫情从工作单位主动辞职或被动离职,但在一定时期内并没有去找工作,即退出了劳动力市场,也属于就业岗位损失,却不属于失业。这种情况在新冠肺炎疫情期间也非常常见,尤其是新冠肺炎疫情与春节假期有一定的重合,更是强化了这种现象。所以,就业岗位损失数量会大大高于观察到的失业数量。

(二) 新冠肺炎疫情对 2020 年全年就业的影响

1. 中国经济正逐渐恢复

尽管新冠肺炎疫情来势汹汹,但在党中央的坚强领导下,经过全国上下艰苦努力,疫情防控形势很快好转,生产生活秩序加快恢复。2020 年 3 月 17 日,世界卫生组织官员明确表示,中国已经成功控制了疫情。中国用较大的短期代价换取了长期胜利。国家发改委指出,3 月 17 日除湖北等个别省份外,全国其他省(区、市)规模以上工业企业复工率均已超过 90%,其中浙江、江苏、上海、山东、广西、重庆等已接近 100%;货运已经正常化,铁路装车数已恢复到正常水平,民航、港口、水运均正常运营;3 月 16 日调度发电量达 178 亿千瓦时,明显高于 2 月底的 162 亿千瓦时,上升 9.9%。^②

数据显示,中国的就业市场自 2 月 24 日起进入需求快速复苏阶段,连续两周环比增幅超过 30%,春节过后五周,企业招聘需求规模已恢复至去年同期的 85%;3 月 12 日,招聘平台 BOSS 直聘的数据显示,互联网、IT、交通物流、医药及教育培训成为当下最具人才吸引力的五大行业。^③ 同时,此次疫情促进了医药健康、游戏、在线教育、视频直播、远程办公服务、生鲜电商等行业快速发展,这些行业面临着人才紧缺的挑战。^④ 这些都将会为中国提供更多高质量的就业岗位。

国际社会对中国经济很快复苏也持乐观态度。国际货币基金组织(IMF)总裁认为,中国政府正通过危机应对措施、流动性供应、财政政策和金融支持,努力减轻疫情对经济的负面影响,中国经济将在第二季度恢复正常。^⑤ 美国消费者新闻与商业频道网站援引摩根士丹利早前发布的一份研究报告称,预计到 2 月底,中国的制造业产量将达到正常水平的 60%至 80%,并在 3 月中旬至下旬恢复正常。^⑥

2. 2020 年中国经济增长速度将显著下降

关于 2020 年的经济增长速度,新冠肺炎疫情之前,国内外权威机构的预测基本在 6.0%左右。

① 国家统计局:《中华人民共和国 2019 年国民经济和社会发展统计公报》, http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202002/t20200228_1728913.html, 2020 年 2 月 28 日。

② 任泽平:《中国在抗击疫情和生产恢复方面走在全球前面》, <http://finance.sina.com.cn/stock/marketresearch/2020-03-18/doc-iimxyqwa1289515.shtml>, 2020 年 3 月 18 日。

③ 《节后五周招聘需求恢复八成,这些行业吸引力攀升》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1660944731751003916&wfr=spider&for=pc>, 2020 年 3 月 12 日。

④ 《调查显示:疫情令六成上海企业招聘受影响 但近半企业对后续经营恢复持乐观态度》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1661460167620195804&wfr=spider&for=pc>, 2020 年 3 月 18 日。

⑤ 《疫情发生后,IMF、世界银行等仍看好中国经济》, http://www.xinhuanet.com/world/2020-02/27/c_1125633100.htm, 2020 年 2 月 27 日。

⑥ 《外媒:疫情迅速得到控制后中国经济将很快恢复》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1659497721415960492&wfr=spider&for=pc>, 2020 年 2 月 25 日。

世界银行预计 2020 年中国经济增速将为 5.9%。^① 国际货币基金组织预计中国 2020 年的经济增长率为 6.0%。^② 中国社会科学院发布的《经济蓝皮书：2020 年中国经济形势分析与预测》预计，2020 年中国经济增长 6.0% 左右。中国科学院预测科学研究中心预计 2020 年中国 GDP 增速为 6.1% 左右。^③ 新冠肺炎疫情发生后，国内外机构纷纷调整了中国经济速度的预测值。国际货币基金组织预计，在基准情景下，中国 2020 年的经济增长率为 5.6%，比疫情之前的预测低了 0.4 个百分点。^④ 渣打银行将 2020 年中国经济增长预测由 5.5% 下调至 4%，下调了 1.5 个百分点。^⑤ 穆迪集团则预计中国经济在 2020 年的增长率只有 3.3%。^⑥ 北京大学林毅夫教授认为，2020 年第二季度中国经济增长的预测在 1% 上下，全年增长主要依靠第三、第四季度由投资拉动的反弹，如果能达到 10%，那么，全年的增长率会在 3%~4% 之间。^⑦

但是，也应看到，新冠肺炎疫情对全球经济的影响非常严重。据世界卫生组织 2020 年 3 月 15 日公布的统计数字，全球累计“非典”病例共 8422 例，涉及 32 个国家和地区，因“非典”死亡人数 919 人。^⑧ 而截至今年 3 月 25 日，新冠肺炎疫情已经发生在近 200 个国家和地区，确诊病例超过 35 万人。有些机构甚至估计，世界人口的 40%~70% 可能被感染。^⑨ 国际货币基金组织（IMF）预计 2020 年全球经济增长率将低于 2019 年的 2.9%，而疫情之前预计的经济增长率为 3.3%。^⑩ 经合组织（OECD）的最新报告显示，新冠肺炎疫情对全球经济造成的影响已经超过 2008 年的全球金融危机：若中国能在第一季度度过疫情高峰，而且世界其他地区疫情属轻微可控，则今年全球经济成长将由原先预估的 2.9% 下降至 2.4%；若疫情继续在亚太、欧洲和北美广泛扩散，那么，今年全球 GDP 增长率将降至 1.5%，约为原先预估的一半。^⑪ 全球经济风险急剧增加，使疫情下的中国经济恢复面临很大的不确定性。

3. 新冠肺炎疫情对中国 2020 年就业的影响的测算

虽然中国经济在疫情得到有效控制之后好转趋势明显，但考虑到世界范围内疫情的严峻形势，我们仍需对 2020 年中国经济增长保持审慎乐观。本文选择前文所述的国内外主要机构和学者的预测结果的低方案，认为 2020 年中国的经济增长速度在 3% 左右，即新冠肺炎疫情将会带来 2020 年中国全年经济增长速度下降约 3 个百分点。

-
- ① The World Bank, Global Economic Prospects: Slow Growth, Policy Challenges, <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>, 2020 年 1 月 13 日。
- ② 国际货币基金组织：《世界经济展望》，<https://www.imf.org/zh/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>, 2020 年 4 月 14 日。
- ③ 卫思谕：《2020 年中国经济预测发布与高端论坛在京举行》，http://www.cssn.cn/jjx/jjx_gzf/202001/t20200120_5081928.shtml, 2020 年 1 月 22 日。
- ④ 《2020 中国经济预测分析疫情结束后恢复增长》，<https://www.gucheng.com/hot/2020/3866431.shtml>, 2020 年 2 月 26 日。
- ⑤ 《中国今年经济增长 1.4% 吗？》，<http://finance.sina.com.cn/wm/2020-03-19/doc-iimxyqwa1705004.shtml>, 2020 年 3 月 19 日。
- ⑥ 《2020 年，中国经济增速可能较低，那 GDP 还能突破 15 万亿美元吗？》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1663863267438523591&wfr=spider&for=pc>, 2020 年 4 月 13 日。
- ⑦ 林毅夫：《疫情冲击下，今年中国经济增长能到什么水平》，https://www.guancha.cn/LinYiFu/2020_04_06_545629_s.shtml, 2020 年 4 月 6 日。
- ⑧ 《2003 年非典世界各国感染与死亡人数统计》，https://www.sohu.com/a/370807177_120526932, 2020 年 2 月 6 日。
- ⑨ Richard Baldwin and Beatrice Weder di Mauro, Economics in the Time of COVID-19, <https://voxeu.org/content/economics-time-covid-19>, 2020 年 3 月 19 日。
- ⑩ 《国际货币基金组织因疫情影响下调 2020 年全球经济增长预期》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/202003/20200302942301.shtml>, 2020 年 3 月 5 日。
- ⑪ OECD, OECD Interim Economic Assessment Coronavirus: The World Economy at Risk, <http://www.oecd.org/economic-outlook/>, 2020 年 3 月 2 日。

这样,我们便可以利用式(5)即 $\Delta L = \frac{\Delta GDP}{P_{t_0}}$, 测算新冠肺炎疫情对2020年全年就业的数量影响。因为中国2019年GDP总量为990865亿元,就业人员为77471万人,^① 所以得到2019年中国全员劳动生产率为12.8万元,即每12.8万元GDP对应着一个全年就业岗位。因为我们认为新冠肺炎疫情会使2020年中国经济增长速度下降3个百分点,这就相当于使GDP减少29726亿元。据此,得到新冠肺炎疫情对2020年中国就业岗位造成的损失为2322万个。

进一步,我们测算2020年中国就业总量的变化。如前文所述,就业总量变化的测算公式为式(4),即 $\Delta L = \frac{\Delta GDP}{(1+r)P_{t_0}} - \frac{r}{1+r}L_{t_0}$ 。如上文所述,我们认为2020年中国经济增长率将在3%左右,即GDP总量会比2019年的GDP(990865亿元)增长3%,亦即GDP等于29726亿元; P_{t_0} 即2019年中国全员劳动生产率为12.8万元; L_{t_0} 即2019年就业人员为77471万人。至于2020年中国全员劳动生产率的变化,我们认为,由于新冠肺炎疫情爆发于2020年第一季度,控制于第二季度,到第三、四季度中国经济将恢复正常。^② 这样,我们可以假定,2020年第一、第二季度的劳动生产率的增长率为零,第三、四季度的劳动生产率增长率恢复到2019年同期水平。根据2019年中国国民经济和社会发展统计公报,当年全员劳动生产率的增长率为6.2%,假设各季度劳动生产率增长率相同,则折合为季度劳动生产率增长率为2.0%,^③ 由此推算出2020年中国劳动生产率的增长率将为4.0%左右。^④ 从而,计算出 $\Delta L = -747$ 万人,即2020年的就业总量变化为-747万人。这意味着2020年中国的就业总量将会比2019年减少747万人,相当于使失业率上升约1个百分点。

由于居民需求的下降、企业生产经营状况的下滑、国际经济环境的恶化等,中国经济增长率在一定时期内不可避免地会出现一定程度的下降,并导致就业率下降。但从更长的期间来看,由于中国国民经济体系在疫情期间并没有受到太大的破坏,潜在生产能力没受到实质性影响,疫情对经济增长的影响程度有限;随着疫情的消失、居民需求和企业生产的恢复,中国的经济和就业将会恢复到正常水平。

(三) 新冠肺炎疫情对相关重点行业的就业的影响

“非典”疫情的历史经验表明,住宿餐饮、交通运输、旅游等行业受到疫情的冲击较大,而工业生产受影响较小。此次新冠肺炎疫情情况与此类似。2020年3月17日,一项覆盖全国各城市、各行业、不同规模及性质的3000家企业的调研发现,受此次疫情影响,旅游、酒店、餐饮、线下教育培训、零售、地产建筑以及汽车等行业面临需求大幅萎缩,部分经营暂停,收入锐减。^⑤ 新冠肺炎疫情使一些航空公司面临毁灭性打击;关键零部件等中间产品生产停工,对汽车制造、电气电子等行业的整体需求和供应链造成严重冲击,加大汽车等行业的下行压力。^⑥ 这些受到疫情重创的行业,就业

① 根据国家统计局网站“国家数据”相关数据整理计算, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>, 2020年4月30日。

② 2020年4月29日,十三届全国人大常委会第十七次会议表决通过,决定十三届全国人大三次会议将于2020年5月22日在北京召开。同时,全国政协主席会议建议5月21日召开全国政协十三届三次会议。全国两会召开的时间,可以认为是中国社会经济恢复正常的时点标志。因此,我们认为到第三、四季度中国经济将恢复到正常状态。

③ 设2019年各季度劳动生产率增长率均为 x , 因为全年劳动生产率增长率为6.2%, 则有 $(1+x)^3 = 1.062$, 即 $x = 2.03\%$ 。

④ 若2020年第一、二季度劳动生产率不增长,即增长率为0,第三、四季度劳动生产率增长率为上年同期水平即2.0%,则2020年全年劳动生产率增长率为 $1 \times 1 \times (1+2.0\%) \times (1+2.0\%) - 1 \approx 4.0\%$ 。

⑤ 《调查显示:疫情令六成上海企业招聘受影响 但近半企业对后续经营恢复持乐观态度》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1661460167620195804&wfr=spider&for=pc>, 2020年3月18日。

⑥ 《中改院院长迟福林:疫情严重冲击经济全球化》, <http://finance.sina.com.cn/hy/hyz/2020-03-16/doc-iimxyqwa0860418.shtml>, 2020年3月16日。

急剧减少。

1. 住宿餐饮业的就业受疫情的影响严重

有研究指出，受疫情影响，2020年第一季度中国住宿餐饮业预计将遭受2100亿元左右的损失。^①据2月12日中国烹饪协会发布的《2020年新冠肺炎疫情对中国餐饮业影响报告》显示，相比2019年春节，疫情期间，78%的餐饮企业营收损失达100%以上；9%的企业营收损失达到九成以上；7%的企业营收损失在七成到九成之间；营收损失在七成以下的仅为5%。^②美团研究院于2020年2月初针对新冠肺炎疫情对我国餐饮商户的调查显示，69.3%的餐饮商户表示新冠肺炎疫情造成的营业损失非常大；25.8%的餐饮商户表示损失较大；只有4.9%的餐饮商户认为损失较小或基本没影响。^③因此，可以认为，住宿餐饮业第一季度的产出损失率应该在70%左右。根据前文的式(5)即 $\Delta L = \frac{\Delta GDP}{P_{i0}}$ ，在劳动生产率不变的条件下，住宿餐饮业的就业岗位损失也将达到70%左右。国家统计局的数据显示，2018年末中国住宿餐饮业仅限额以上（年营业收入达到200万元以上）法人企业从业人员已达412万人。^④据此测算，新冠肺炎疫情在2020年第一季度将会给住宿餐饮业造成288万以上的就业岗位损失（见表1）。

2. 旅游业的就业受疫情的影响严重

中国旅游景区协会发布的调研报告指出，新冠肺炎疫情对景区行业营收影响极大，春节期间全国景区收入损失额度将达到去年同期水平的90%以上，全年全国景区收入损失额度预计达去年同期水平的40%~50%，景区行业整体收入损失程度将会显著高于旅游行业的整体平均水平。^⑤受疫情影响，旅游业大量裁员，其中临时工是首先被裁减的对象。因此，可以认为，旅游业一季度的产出损失率至少为60%。同样，根据前文的式(5)即 $\Delta L = \frac{\Delta GDP}{P_{i0}}$ ，在劳动生产率不变的条件下，旅游业的就业岗位损失也将达到60%以上。旅游业就业岗位的增加，还会导致其他关联行业的就业减少。根据文化和旅游部公布的《2018年文化和旅游发展统计公报》，全国各类文化和旅游单位从业人员为375万人。据此推算，新冠肺炎疫情在2020年第一季度将会给旅游业至少造成225万以上的就业岗位损失（见表1）。

3. 文化娱乐业的就业受疫情的影响严重

新冠肺炎疫情波及文化娱乐行业各个方面，演出叫停，影院关闭，节事活动取消。2020年2月10日一项对2136家文化产业企业的调查显示，78.9%的受访企业处于完全停工状态，体量越小的文化企业完全停工的比例越高，近九成微型及初创企业完全停工，大型企业完全停工的比例也超五成；超四成受访企业认为本次疫情的影响非常严重，三成企业表示会导致生存困难，仅有不到4%的认为影响不大或无影响。^⑥因此，可以认为，文化娱乐业一季度的产出损失率至少在70%。同样，根据前文的式(5)，在劳动生产率不变的条件下，文化娱乐业的就业岗位损失也将达到80%以上。统计

① 樊大斌：《把疫情对就业的影响降到最低》，http://guancha.gmw.cn/2020-03/22/content_33672195.htm，2020年3月22日。

② 中国烹饪协会：《2020年新冠肺炎疫情对中国餐饮业影响报告》，<http://www.ccas.com.cn/site/content/204393.html>，2020年2月12日。

③ 《九成餐饮商户资金短缺，新冠肺炎疫情对中国餐饮行业影响几何》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1658501938681870108&wfr=spider&for=pc>，2020年2月14日。

④ 因为2019年此项数据尚未公布，此处用2018年数据代替。后文使用2018年度数据也是如此。数据均来自国家统计局：“国家数据”，<http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01>，2020年3月22日。

⑤ 中国旅游景区协会：《中国旅游景区协会专题报告：疫情影响情况及产业恢复对策建议》，<http://www.lvjie.com.cn/research/2020/0303/16509.html>，2020年3月03日。

⑥ 北京师范大学文化创新与传播研究院：《新冠肺炎疫情之下北京2136家文化企业经营状态洞察》，https://www.sohu.com/a/374012958_534424，2020年2月10日。

数据显示,2018年底,中国仅文化市场经营从业人员数已达134万人。^①据此测算,新冠肺炎疫情在2020年第一季度将会给文化娱乐业至少造成107万个以上的就业岗位损失(见表1)。

4. 交通运输业的就业受疫情的影响严重

为控制疫情,各地不同程度地采取了出行管控措施,最大限度减少了人员流动。一些疫情形势严峻的地区发出通告,严禁一切聚集性活动。从交通运输部公布的数据看,全社会营业性客运量1月28日至31日同比下降82.9%,全国高速公路货车流量1月21日至30日环比下降80%左右。^②因此,可以认为,交通运输业一季度的产出损失率至少在60%。同样,根据前文的式(5),在劳动生产率不变的条件下,交通运输业的就业岗位损失也将达到60%以上。2018年底,中国仅公路运输业从业人员已达364万人。^③据此测算,新冠肺炎疫情在2020年第一季度至少造成交通运输业218万个以上的就业岗位损失(见表1)。

表1 新冠肺炎疫情对相关重点行业就业的影响(2020年第一季度)

	住宿餐饮业	旅游业	文化娱乐业	交通运输业
疫情前从业人员(万人)	412	375	134	364
产出损失率(%)	70	60	80	60
就业损失率(%)	70	60	80	60
就业岗位损失(万个)	288	225	107	218

注:国家统计局只公布了相关行业的城镇单位从业人员数量,未包括城镇个体和私营单位从业人员。因此,新冠肺炎疫情对上述行业就业的实际影响应该比上表估计的要大。

(四) 新冠肺炎疫情对相关重点群体的就业的影响

新冠肺炎疫情对进城农民工、灵活就业人员的就业影响巨大。调查数据显示,在受新冠肺炎疫情冲击最大的几个行业,如住宿餐饮业、交通运输业、文化娱乐业中,农业户口的劳动者的比例都非常高,分别为66.4%、56.8%和30%(见图1);在这几个行业中,灵活就业人员的比例分别达到26.3%、28.4%和10%(见图2)。中国外出农民工数量达到1.7亿人以上,大部分回乡过春节;而受疫情的影响,他们中间的绝大部分没有返城。我国城镇劳动者中,有相当一部人是从事自雇、临时性工作等灵活就业。尤其是很多下岗失业工人,是通过灵活就业方式就业的,大多数在服务业或小微企业就业。在这次新冠肺炎疫情中,遭受停工、裁员的首先就是灵活就业人员。此外,新冠肺炎疫情对大学生的就业影响也不容忽视。新冠肺炎疫情正值高校毕业生的求职季。据人社部的数据,2020年中国高校毕业生数量达到874万人。^④但疫情之下校园招聘基本停止,很多用人单位停止或减少了今年招聘大学毕业生的计划。预计今年的高校毕业生初次就业率会下降,其中一部分实现就业的时间也比往年延迟。

① 根据国家统计局网站“国家数据”相关数据整理计算, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01>, 2020年3月22日。

② 交通运输部科学研究院信息中心:《新冠肺炎疫情对交通运输业影响分析和应对策略》, http://www.zgith.com/m/2020-02/11/content_235077.htm, 2020年2月11日。

③ 根据国家统计局网站“国家数据”相关数据整理计算, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=A01>, 2020年3月22日。

④ 《人社部:今年高校毕业生874万创历史新高》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1659761112229454526&wfr=spider&for=pc>, 2020年2月28日。

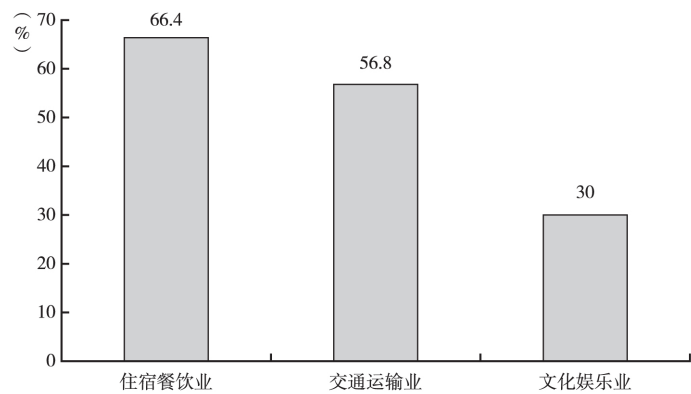


图 1 受新冠肺炎疫情严重冲击行业的农业户口劳动者的比例

资料来源：作者根据中国社会科学院“2017 年中国社会状况综合调查”数据计算。旅游业不是一个单独的行业分类，包含在住宿餐饮业、交通运输业和文化娱乐业之中。图 2 同。

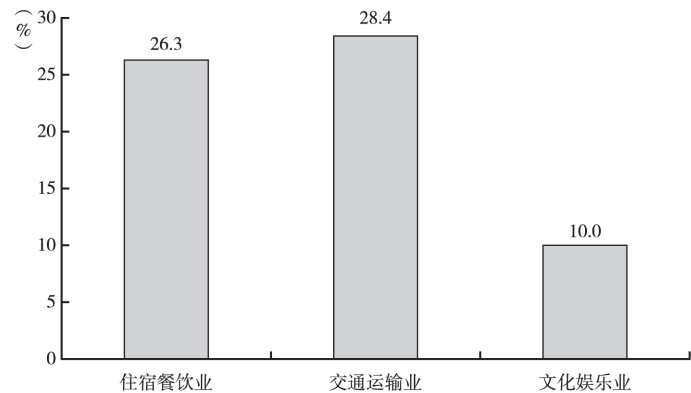


图 2 受新冠肺炎疫情严重冲击行业的灵活就业人员的比例

四、应对新冠肺炎疫情就业冲击的对策建议

虽然新冠肺炎疫情对就业的长期影响有限，但对就业的短期冲击巨大，必须高度重视，采取针对性的措施，有效应对。

（一）应对新冠肺炎疫情就业冲击的短期对策建议

首先，要大力推广远程办公、在家办公、弹性工作等新型工作方式。在这次“抗疫”斗争中，以互联网为基础的平台经济等发挥了特有的功能。由于疫情防控需要，人员流动和正常出勤受到限制。依托数字技术的远程办公等新的工作方式，具有突破时空限制的特性，改变了传统的经济运行方式，为防控疫情、保障经济社会有效运转提供了有力支撑。远程医疗、远程办公、在线教育等各类平台，保障了人们生活、工作、学习等各方面基本正常运行。要大力推动企业的数字化进程，促进有关技术和设备的更新换代，助力工作方式变革，使得经济即使面临类似新冠肺炎疫情这样的重大突发公共卫生事件，也能够有效运行，并有效稳定就业。

其次，在确保疫情防控到位的前提下，推动企业复工复产和稳岗就业。推动非疫情防控重点地区的企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，加快在建和新开工项目建设进度，积极扩大国内有效需求，助推经济触底回升，努力将损失的就业岗位找回来。实施有针对性的减税降费政策，加大

失业保险稳岗返还。对支持疫情防控工作的重点企业给予吸纳就业补贴,如上海市对受疫情影响较大的住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游等困难行业的企业给予稳就业补贴。^①

再次,做好劳动关系稳定工作,防范劳动争议集中爆发。由于疫情对企业生产经营产生重大冲击,很多企业陷入经营困境,降薪、欠薪和裁员等现象频发。采取切实有效措施,预防劳动争议集中爆发风险,确保劳动关系和谐稳定,是维护社会大局稳定的重要保证。要建立人社部门、工会、企业联合会、劳动仲裁、法院等多方联动机制,在合法合规的前提下平衡企业和劳动者的双方利益,最大程度地维护企业的正常生产经营秩序,同时全力保障劳动者的合法权益。督促各类用人单位做好工资支付工作。对新冠肺炎病人治疗期间的工资要按规定支付,对疑似病人及密切接触者隔离观察期间的工资由用人单位按出勤照发。加强对企业裁员工作的监督检查,疫情未解除期间企业不得随意解雇员工。鉴于受新冠肺炎疫情首要影响的是劳动密集型中小企业和流动就业的农民工群体,建议将劳动密集型企业、尤其是使用农民工较多的企业作为劳动争议防范的重点。

(二) 应对新冠肺炎疫情就业冲击的长期对策建议

首先,在就业总量方面,要大力发展数字经济等新经济形态,培育新的就业增长点。新冠肺炎疫情发生后,在线教育、远程办公、在线文娱、在线医疗、电子政务的需求高涨,就业机会显著增加。据阿里巴巴旗下智能移动办公平台钉钉的统计,2月3日以来,超过1000万家企业组织2亿上班族在线开工,预计有5000万名学生通过钉钉在线课堂学习;腾讯的数据也显示,2月10日,企业微信迎来最强大一波开工、上课需求,后台服务量上涨10余倍。^②长期来看,线上办公、远程诊疗、网络教育模式将更为成熟,消费者在数字经济、平台经济领域消费习惯进一步巩固,将成为未来重要的消费模式。研究显示,平台经济对于促进农村人口和受教育程度较低人口的就业具有重要意义。^③调查数据显示,疫情之下社会对医药健康、游戏、在线教育、视频直播、远程办公服务、生鲜电商等的需求明显增加,却面临着招人难的挑战。^④而这些就业创造,有助于提升就业结构和经济结构,对以后应对此类突发公共卫生事件大有裨益,需要大力鼓励和支持。

其次,在就业的行业结构方面,要对住宿餐饮业、旅游业、文化娱乐业、交通运输业等受疫情严重影响的行业提供特别的政策支持。提供一揽子财政支持、法律支持政策,帮助企业渡过难关,减少企业关停并转。政府的经济刺激政策要精准、要具备足够的力度和强度。比如,以承担困难企业一部分劳动者工资的形式直接提供货币补贴,在全国范围内减免增值税等。同时,各级立法机关要在非常时期尽快设计、提供有利于帮助企业走出困境的阶段性特殊法律产品,比如,允许企业在某个时期无须申报即可自由实施不定时工作制、综合计算工时制等。只有让困难企业得以继续经营,才能稳定这些行业的就业。

再次,在就业的人群结构方面,要采取政策保障和财政支持,做好重点群体的就业促进工作。有序引导农民工返城就业,强化重点企业的用工调度保障、农民工“点对点、一站式”返岗复工服务。及时收集发布用工信息,加强输出地和输入地的信息对接。提供更多社区公共就业岗位,吸收下岗失业工人和灵活就业人员就业。防治新冠肺炎疫情,需要大量的社区环境卫生、清洁消毒等工作;建议通过提供岗位补贴、培训补贴等支持政策,将这些岗位纳入公益性岗位管理,创造更多

① 《每人800元,上海补贴受疫情影响较大的餐饮、娱乐、交通运输、旅游等行业员工》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1661586544231889078&wfr=spider&for=pc>, 2020年3月19日。

② 《中国数字经济全面提速》, <https://news.ifeng.com/c/7ur8WSMwwfh>, 2020年3月15日。

③ 王永洁:《平台型非标准就业与劳动力市场规制》,《北京工业大学学报(社会科学版)》2020年第1期,第94~100页。

④ 《调查显示:疫情令六成上海企业招聘受影响 但近半企业对后续经营恢复持乐观态度》, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1661460167620195804&wfr=spider&for=pc>, 2020年3月18日。

公益性岗位。过去对卫生紧急事件和自然灾害的反应表明，在卫生和水、卫生设备、卫生基础设施和服务方面的就业密集型投资是危机中立即创造就业岗位的重要手段。^① 扩大研究生招生规模，减缓高校毕业生的就业压力。通过财政补贴等激励性政策，鼓励企业招用高校毕业生，增加高校毕业生的就业机会。

（责任编辑：黄敬宝）

The Impact of COVID-19 Pandemic on China's Employment and the Countermeasures to It

Gao Wenshu

Abstract: This paper proposes an output loss conversion method to estimate the impact of COVID-19 pandemic on China's employment. The results indicate that the COVID-19 pandemic will result in the loss of approximately 84 million jobs in the first quarter of 2020 and approximately 23 million jobs in the whole year of 2020. China's total employment in 2020 is expected to decline, with 7.5 million fewer jobs than the previous year, which is equivalent to a 1% rise in its unemployment rate. From the perspective of sub-industries, the employment of lodging and catering industry, tourism industry, cultural and recreation industry, and transportation industry suffer a major impact, each industry with the loss of more than a million, or millions of jobs. In terms of groups, the employment of migrant workers, flexible workers, and college graduates are more affected. This paper puts forward some countermeasures and suggestions from the aspects of promoting new working modes, cultivating new employment growth points, promoting the employment of key groups and stabilizing labor relations.

Keywords: COVID-19 pandemic; employment; output loss conversion method

① ILO, COVID-19 and World of Work: Impacts and Responses, www.ilo.org/global/topics/coronavirus, 2020年3月18日。