稳步推进亿万劳动者共同富裕的路径探究

陶志勇

(中华全国总工会 研究室 北京 100865)

[摘 要] 习近平总书记明确提出了"工人阶级和广大劳动群众是社会财富的主要创造者,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,首先要体现在亿万劳动者身上"这一重要命题。从劳动者这一社会财富的主要创造者的视角出发 要重点锁定产业工人、农民工、新就业形态劳动者以及困难职工四类人群 着力从完善初次分配、再分配、第三次分配制度体系及促进精神富裕等环节 厘清共同富裕推进之路。

[关键词] 劳动者; 共同富裕; 三次分配; 新质生产力

[中图分类号] F244 [文献标识码] A [文章编号] 2095-7416(2024)03-0001-09

在我国如期全面建成小康社会,进入全面建设社会主义现代化国家的新历史阶段,习近平总书记作出"我国已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段"^[1]这一重大判断。2023年10月23日在同全总新一届领导班子成员集体谈话时,习近平总书记进一步强调指出"工人阶级和广大劳动群众是社会财富的主要创造者,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,首先要体现在亿万劳动者身上。"^[2]从劳动者这一社会财富的主要创造者的视角出发,研究共同富裕问题,厘清共同富裕的推进路径,对于调动和激发他们的积极性主动性创造性、推动高质量发展、加快中国式现代化进程具有重要意义。

- 一、勤劳为径: 把握共同富裕的一个前提
- (一)推进共同富裕首先要在"富裕"上下功夫

共同富裕短期来看是一个收入分配问题,但从长远来看则是一个发展的问题。共同富裕,顾名思义,首先要富裕。财富是创造出来的,不是分出来的。劳动是创造价值、创造财富的源泉。 习近平总书记深刻指出,"共同富裕要靠勤劳智慧来创造"^[3]。共同富裕等不来也喊不来,必须秉持劳动致富的理念,撸起袖子加油干。

收稿日期: 2024-03-24

作者简介: 陶志勇(1971—) 男 湖北武汉人,硕士,中华全国总工会研究室主任,研究方向为工运理论、劳动经济、社会保障。

(二) 劳动奋斗是共同富裕最经典的方式

劳动作为大自然赐予人类的"生命活动"是经济社会发展的主导因素,劳动者在生产力要素中发挥着主导作用。毛泽东同志深刻指出 "社会主义制度的建立给我们开辟了一条到达理想境界的道路,而理想境界的实现还要靠辛勤劳动。" [4] 中华人民共和国成立后 我们从"一穷二白"到初步建立起比较完整的现代工业体系,靠的是战天斗地的劳动激情;改革开放以来,我们从经济面临崩溃的边缘到成为世界经济的重要引擎。靠的是开拓进取的劳动精神;近年来面对严峻复杂的国际政治经济环境,我们从步履蹒跚走出危机到实现全面小康,靠的仍然是共克时艰的劳动信念 [5]。当下国家的发展战略由"共同富裕"接替"全面小康"推进中国式现代化,根本上还是要靠劳动、靠亿万劳动者创造。要着力引导社会预期,防止和克服整齐划一的平均主义、"等靠要"的"躺平"思想。在推动形成崇尚劳动、勤劳致富的正确社会舆论导向中促进共同富裕。

(三)高质量发展是共同富裕的关键所在

发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须通过高质量发展把"蛋糕做大",才能更好地 "分好蛋糕"。2035 年共同富裕要取得明显的实质性进展 ,全社会首先要达到总体富裕的程度。 根据目前国际上富裕国家的标准和中国实际 2035年我国人均 GDP 要从现在的人均 1.2 万美 元翻一番 即达到人均 2 万美元以上,那么 GDP 规模至少要从 2023 年的 126 万亿元,翻一番到 250 万亿元左右 国民经济还应保持 5%左右的长期增长[6]。经济发展不会自动发生 迫切需要发 挥推动发展的主力军——工人阶级的作用。高质量发展是新时代的硬道理 需要新的生产力理 论来指导。习近平总书记深刻指出 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力 点。新质生产力是创新起主导作用 摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径 具有高科技、高效 能、高质量特征 符合新发展理念的先进生产力质态。 它由技术革命性突破、生产要素创新性配 置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵, 以全要素生产率大幅提升为核心标志 特点是创新 关键在质优 ,本质是先进生产力。[7]广大职工 长期活跃在生产一线,对生产流程、生产工艺最为熟悉,对发展新质生产力过程中遇到的生产技 术难题最有发言权。工会要积极引领广大职工坚定站在新质生产力发展的最前列,通过广泛深 入持久开展劳动和技能竞赛,开展群众性创新创造活动,加强劳模和工匠人才创新工作室建设, 把亿万职工的智慧和力量调动起来、激发出来,让他们参与推动生产组织创新、技术创新、成果创 新 ,大力发展和加快形成新质生产力。同时要推动建立健全高质量劳动力市场体系 ,规范劳动用 工市场,有针对性地为下岗职工、困难职工、农民工等群体提供更加有效的就业服务,为广大工人 阶级发挥作用搭建舞台。

(四) 劳模精神、劳动精神、工匠精神是共同富裕的思想根基

工会组织要深化"中国梦•劳动美""劳动创造幸福"主题宣传教育,广泛深入持久开展劳动和技能竞赛,大力开展技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议等活动,提升职工技术技能素

质和创富能力,为在高质量发展中促进共同富裕奠定坚实物质基础。推动深化产业工人队伍建设改革,努力建设一支知识型、技能型、创新型高素质产业工人大军,充分调动广大职工建功立业的积极性主动性创造性,为推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平建功立业。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,广泛宣传劳模工匠人物的先进事迹,大力倡导辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动,营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围,使通过劳动来推动经济社会发展、创造美好幸福生活、实现共同富裕,真正成为全社会的共同心声和普遍追求。[8]

二、锁定目标:聚焦共同富裕的四类人群

根据国际上常用的划分标准,目前我国中等收入群体的比重大约为 30%,总人口大约为 4亿 而且中等收入群体分布存在着严重的城乡不平衡问题。目前中国居住在城镇的人数在 9 亿 左右 其中 城镇中等收入群体为 3.5 亿人,占 39%;农村中等收入群体为 0.5 亿人,占居住在农村人口总数的比重不到 10%。假定到 2035 年人口总数 14 亿大体不变,中等收入人口占比至少应达到 60%左右,也就是中等收入人群从现在的 4 亿人要增加到 8 亿人,应优先实行中等收入群体倍增计划。

中等收入群体扩容的 4 亿多人从哪里来?工人和农民两大阶层群体是我国的主要人口构成。实现共同富裕 必须锚定以下四类人群。一是产业工人。产业工人是工人阶级的主体力量、创造社会财富的中坚力量、创新驱动发展的骨干力量、实施制造强国战略的有生力量,他们可以称为工人中的"精英"。这一群体目前达 2.27 亿人,理所当然是中等收入群体的主要来源。习近平总书记多次提出,"技术工人是中等收入群体的重要组成部分"[10]。主要是通过国家目前正在大力实施的深化产业工人队伍建设改革 加快提高产业工人的经济待遇、政治地位和社会地位来实现。二是农民工。他们中相当一部分已成为现代产业工人。据统计,产业工人中 51%以上是农民工。离开乡村、离开土地的农民工,要么年轻力壮,要么有闯劲,要么有一技之长,要么几者兼备。他们可以称为农民中的"精英"。2023 年全国农民工总量达 2.98 亿人。预计到 2035年,沿海地区的城镇可以落户1 亿农民工,内陆城市可落户1 亿农民工。如果通过户籍制度改革,享受均等的教育、医疗、住房、社会保障等公共服务,有针对性地加强农民工技能培训,完善就业

促进政策,使他们的就业能够稳定下来,他们将成为中等收入群体的重要来源。三是新就业形态劳动者。这一群体与上述两类人员也有部分交叉,但也有相对的独立性,数量高达 8400 多万人。他们是劳动关系领域中比较脆弱的群体,最突出的就是法律保障问题,法律法规存在明显的短板。当务之急是要有针对性地帮助他们解决社会保险缺失、超时劳动、劳动保护不足等突出问题,同时工会要认真落实习近平总书记的重要指示要求,最大限度地把他们吸引过来、组织起来、稳固下来,让工会成为他们可以依靠的组织。四是城市困难职工。在解困脱困中,工会建档立卡的困难职工家庭有 580 多万户,还有一些低保边缘户,这一群体也是数以千万计。他们虽然不是"扩中"的主要对象,但在共同富裕的背景下,必须对这部分群体"托底"。他们整体抗风险能力弱,脱困基础还很脆弱,稍有不慎就又再度陷入贫困。要建立健全困难职工家庭生活状况监测预警机制和常态化帮扶机制,进一步巩固拓展解困脱困成果,避免其陷入绝对贫困,形成新的两极分化。[11]

三、三次分配: 抓牢共同富裕的三大环节

实现共同富裕,做好"共同"这一文章 在锁定目标人群的基础上,要从初次分配、再分配和第三次分配这三个环节着手,采取扎实有效的措施,一个环节接着一个环节,步步为营,有力有序地加以推进。

(一)推进共同富裕初次分配环节最为重要

初次分配占可支配收入的近 60% ,考虑到其与再分配中的社会保障制度的关联性 ,初次分配 对劳动者最终可支配收入的贡献超过了 85% ,是劳动者权益最核心的内容。初次分配收入差距 过大 ,再分配和三次分配很难矫正过来。全国总工会第 9 次全国职工队伍状况调查发现 ,低收入 群体所占比重依然较大。月收入 4000 元以下的职工多达 45.8%; 技术工人、高技能人才在收入分配上没有体现出优势 50.9%的制造业职工对技能与薪资不挂钩感到不满意 "多劳者多得、技高者多得"体现得很不明显 ,说明我们的初次分配存在明显的问题。[12]24

现代市场经济条件下的企业工资分配虽然是以市场工资调节机制为基础,但是政府对企业工资分配的规范、引导、调节和服务逐步发挥出重要的作用。从总体上看,政府要大力推动基本公共服务均等化,给更多人创造致富机会,畅通社会流动通道,通过不断完善市场机制使得超额利润向平均利润转化,稳步提高劳动报酬占比;通过提高全体国民受教育程度,加大普惠性人力资本投入,增强人民的创富能力和本领,促使广大劳动者通过自己的劳动进入富裕者阶层;建立更加充分的要素流通机制来提高全要素的生产率。

在具体措施上,政府应加大收入分配制度改革的力度。一是要突出劳动和技能要素。推动完善以劳动、技术、创新为导向的收入分配政策,推动多劳者多得、技高者多得,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重,让各类优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置,加快形成与新质生产力相适应的生产关系。二是加快分配领域立法

进程和制度建设。推动制定《工资法》《集体协商法》,充分发挥企业职代会作用 加快构筑工资集体协商机制 结合企业法人治理结构改革 形成由劳动者和企业双方而不是企业行政单方自行决定工资的机制 避免初次分配过程中出现资本和劳动间的过大收入差。目前工资集体协商方面的法律位阶太低 ,是一个部颁规章; 刚性不足 ,工资协商还是一个选择性条款 ,亟须弥补法律短板。实践中要以非公企业和新就业形态企业为重点 ,推进开展企业和区域性、行业性工资集体协商 ,完善工资正常增长机制和支付保障机制 ,促进劳动者工资随个人技能和贡献、经济增长和物价水平同步增长。三是健全完善工资收入分配宏观调控机制 ,根据经济社会发展实际 ,逐步提高最低工资标准 ,健全企业(行业)工资指导线以及企业(行业)薪酬调查、信息发布制度 ,实施企业(行业)薪酬指引计划 ,必要时还可细化到工种。与此同时 ,要坚决摒弃低劳动力成本竞争理论 ,如果说在改革开放之初 ,它还有一定的历史合理性 ,但在当下推进共同富裕的背景下 ,这一理论就显得过时了 ,因为那将意味着劳动者永远处于收入的低端 ,与共同富裕的理念背道而驰。

(二)推进共同富裕再分配的效用最为明显

在再分配中,主要的手段是直接税制度和社会保障体系建设,这方面有不少成熟的国际经验。众所周知,直接税制度是再分配最立竿见影和有效的制度安排。近年来社会保障制度的作用日益凸显。习近平总书记指出"要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力,织密社会保障安全网,为人民生活安康托底。"[13]

目前我国的社会保障制度还很不完善。一是社会保障制度公平性、互济性不足。城乡之间、地区之间、群体之间的差距较大,不同单位、不同职业身份职工享有的社会保障权益存在明显差异。我国城镇职工基本养老保险全国统筹刚刚起步,医疗保险还停留在市级统筹,区域分割、群体分割的格局还未完全改变,社保转移接续仍存在不少障碍。二是社会保险覆盖面不足。大量农民工、新就业形态劳动者等群体游离于社会保障安全网之外。全国总工会第九次全国职工队伍状况调查显示,新就业形态劳动者没有任何保险的为 23.6% 特别是工伤保险普遍缺失,有上班无下班、有风险无保险、有问题无监管成为新就业形态劳动者普遍面临的困境[12]60。三是困难职工的生活保障、救助标准还比较低。部分城镇困难职工解困脱困后,整体抗风险能力弱,遇到重大疾病或突发事件很容易返贫。总体上看 社会保障安全网还有不少漏洞,其收入再分配效应不高 影响着全社会共同富裕的进程。

从宏观层面上讲。国家要充分利用税收、社保、转移支付等调节工具确保分配公平,有效调节财富分布不均带来的收入分配不公平,有力提供均等化的社会保障,加大对城乡低收入人群的转移支付和保障。构筑社会安全网。尤其需要引起重视的是,新就业形态劳动者的雇主及雇员身份的双重隐匿化,直接消解了工业社会以来社会保险所设定的缴费主体构成。当务之急,要创新完善现行社会保险制度,使之延伸到基于工作状态、工作任务而不仅仅是劳动关系之上,更好地包

容日益增加的新就业形态劳动者 稳步提高这一群体的就业质量和职业发展空间。

在具体措施方面,一是要健全灵活就业人员社保制度。把新就业形态劳动者、非公经济组织从业人员、农民工、灵活就业人员等作为社保扩面重点,健全法律法规,分类细化参保方式、缴费基数和缴费率等,提供多样化的保障方案。完善工伤保险制度,制定实施平台灵活就业人员职业伤害保障办法,放宽参保条件,合理确定缴费模式和缴费水平。二是要进一步提高城镇职工基本养老制度的统筹层次,有序推进全国统筹,发展多层次、多支柱养老保险体系,加快企业年金制度建立步伐,解决各类未建立企业年金计划的职工的补充保障需求。三是健全医疗保障制度体系,巩固提高基本医疗保险统筹层次,基本统一全国基本医疗保险用药范围,规范医保支付政策确定办法。有效减轻个人医疗负担,对罹患重大疾病的患者,探索实行个人负担总额封顶制,适度加大对住院治疗发生的目录外医疗费用的保障。建立健全大额医疗费用预警机制、推送机制、信息共享机制,推动各级医疗机构信息互通共享,简化异地就医政策,缩小报销范围和比例差异。把职工医疗互助纳入国家医疗保障制度体系。加快建设全国统一的医保信息平台,实施基本医疗保险、大病保险、医疗救助费用"一站式"结算。

(三)推进共同富裕三次分配不可或缺

三次分配是人们自觉自愿的一种捐赠行为,其影响广泛,所发挥作用的领域是市场调节和政府调节无法比拟的。需要强调的是,很多人都误认为公益捐赠和慈善事业是富人的事,与普通民众无关。准确地讲,三次分配是"有能力的人帮助有需要的人"。从很多国家和地区的情况看,公益捐赠者和公益活动参加者不仅仅局限于高收入群体,事实上普通收入群体中参与公益活动的人数远远大于高收入群体。

对各责任主体来讲,一是国家要采取所得税优惠税率和减免等政策,促进慈善捐赠事业的发展,加强慈善的监管服务,推动慈善组织公信力提升。鼓励和引导企业履行社会责任,积极参与慈善、志愿服务等社会公益事业。在第三次分配制度体系中发挥作用。二是社会慈善组织、志愿服务组织等要发挥主体作用,依靠社会道德推动企业和个人资源的慈善捐赠。三是中国工会在这方面作用的空间较大。要发挥传统优势,在三次分配中发挥我国工人阶级团结友爱、互助共济的光荣传统,突破一般慈善的单向度特征,利用完备的组织体系和数以亿计的职工队伍优势,发挥好群众性互助力量,开展职工医疗互助保障活动等多种形式的互助互济活动,利用大数法则,实现"人人为我、我为人人",分散职工群众的医疗风险,构筑职工抵御社会风险的又一道防线。同时,面向广大困难职工广泛深入开展帮扶送温暖活动,把党和政府的关怀与温暖送到千家万户。

四、物质和精神:明确共同富裕的两项构件

我们追求的共同富裕,是既要"富口袋",也要"富脑袋",实现物质生活和精神生活双富裕。 共同富裕不仅仅是物质财富的积累,还是人们在心理、情感、认知和价值观等方面的丰富和满足, 突出每个社会个体的内心充实、情感健康和精神追求。这样可以避免个体对物质欲望的无止境追逐和对物质消费的过度攀比,是对西方物质中心主义发展逻辑的超越。党的二十大报告进一步强调、物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》明确提出,"共同富裕是全面富裕,是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠。实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。"[14]

全国总工会第九次全国职工队伍状况调查发现,进入新发展阶段,职工群众在就业、收入、社会保障等基本利益诉求的基础上,还表现出对更高层次、更高品质生活需求的期待和向往,呈现一些新特征新趋势。一是职工职业需求越来越注重实现自身价值。36.2%的职工希望有更大的职业发展空间,19.3%的职工注重实现自我价值。职工群众更加注重自身成长、长期提升,有38%的职工希望获得培训机会 27.8%的职工未来打算在学习培训方面增加支出。二是职工生活需求越来越注重工作和生活均衡化,职工群众对精神生活需要逐步提升到大众娱乐、休闲旅游、文化消费等品质性需求。20%的职工希望获得更多闲暇时间,32.9%的职工选择旅游,9.4%的职工选择阅读等文化娱乐。同时,职工群众更加追求工作与生活的平衡,77.5%的职工在休息时间选择陪伴家人 28.8%的职工希望兼顾家庭。三是职工社会需求越来越注重彰显公平正义,就业公平(62.6%)、教育公平(61.7%)、收入分配公平(58.4%)成为职工最希望实现社会公平正义的领域。四是职工服务需求越来越注重个性化智能化,新生代职工个性更加鲜明,更加追求分众化的生活体验、智能化和便捷化的服务。[12]16

从劳动者的视角看,当前尤其要避免和克服"996""加班是福报"等错误观念的侵蚀。扩大自由闲暇时间是促进人民精神生活共同富裕的必要条件,"996"现象是一个巨大的企业社会责任问题,它让每个人都紧张,拉低了整个社会的质量。包括平台型企业在内的各类企事业有责任有义务让劳动者享受基本的劳动法律保障,帮助他们实现幸福劳动。幸福劳动是每个公民拥有的初

始权利,它给予人民幸福以深切的关照。广大劳动者在物质生活水平不断提高的过程中,也越来越注重生活品质和精神生活。追求幸福劳动,向着幸福进发,是广大劳动者的必然选择。幸福劳动追求的是"我劳动我愿意""我劳动我喜欢""我劳动我作主""我劳动我受益""我劳动我美丽"在劳动过程中享受劳动,在结果上也呈现一种幸福的状态——"我劳动我幸福"[5]!

参考文献

- [1]习近平.扎实推动共同富裕[J].求是 2021(20):4-8.
- [2]新华社.习近平在同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时强调 坚持党对工会的全面领导 组织动员亿万职工积极投身强国建设民族复兴伟业[N].人民日报 2023-10-24(1).
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政: 第 4 卷 [M]. 北京: 外文出版社 2022: 142.
- [4]中共中央文献研究室.毛泽东思想年编: 一九二一一九七五[M].北京: 中央文献出版社 2011: 829.
- [5]陶志勇.新时代劳动观[M].北京:中国工人出版社 2021.
- [6] 郑功成.实现共同富裕,如何做大蛋糕、分好蛋糕 [EB/OL].(2021-12-09) [2023-03-20]. https://finance.sina.com.cn/china/gncj/2021-12-09/doc-ikyamrmy7893634.shtml.
- [7]新华社.习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展 [N]. 人民日报 2024-02-02(1).
- [8]全国总工会课题组.习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述[M].北京:中国工人出版社 2021.
- [9]中共中央党史和文献研究院. 习近平外交演讲集: 第1卷[M]. 北京: 中央文献出版社 2022: 452.
- [10]中共中央文献编辑委员会. 习近平著作选读: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社 2023: 504.
- [11]陶志勇.共同富裕: 理念、目标与推进路径[M].北京: 中国工人出版社 2022.
- [12]中华全国总工会第九次全国职工队伍状况调查领导小组办公室.第九次中国职工状况调查:报告卷[M].北京:中国工人出版社 2023.
- [13]新时代党员干部学习关键词[M].北京: 党建读物出版社 2022: 173.
- [14]中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见[N].人民日报 2021-06-11(1).

Steadily Promote the Exploration of the Path of Common Prosperity for Hundreds of Millions of Workers

TAO Zhiyong

(Research Office of All-China Federation of Trade Unions ,Beijing ,100865)

Abstract: General Secretary Xi Jinping clearly put forward the important proposition that "the working class and the broad working masses are the main creators of social wealth and the promotion of common prosperity for all people has made more obvious and substantial progress which must first be embodied in hundreds of millions of workers". From the perspective of laborers the main creators of social wealth, it is necessary to focus on four categories of people, including industrial workers, migrant workers, workers in new forms of employment and workers in difficulty and strive to clarify the road to common prosperity from the aspects of improving the system of primary distribution redistribution, and tertiary distribution and promoting spiritual prosperity.

Key words: laborers; common prosperity; tertiary distribution; new quality productivity

(责任编辑:潘冬霞)