



## 吕国泉

全国总工会办公厅主任

# 锚定更加积极的就业目标

就业是民生工程，也是系统工程。面对复杂多变的就业形势，不仅要重视目标的合理设定，更要采取有效行动，通过政府、企业和社会各方面共同发力，推动高质量实现稳就业、惠民生、促发展的目标

就业是最大的民生，是经济社会发展的“晴雨表”，关系亿万劳动者的福祉和国家的长治久安。以习近平同志为核心的党中央把稳定和扩大就业提高到战略高度，积极实施就业优先政策。过去3年，我国每年城镇新增就业均超过1200万人，其中2023年城镇新增就业1244万人，比2022年多增38万人，城镇调查失业率5.2%，为增进民生福祉、稳定社会预期、促进经济发展发挥了积极作用。

中央经济工作会议确定2024年工作要稳预期、稳增长、稳就业。2024年政府工作报告提出多措并举稳就业促增收，明确城镇新增就业目标从2023年设定的1200万人左右调整为2024年的1200万人以上。从“左右”到“以上”一词的变化，锚定了更加积极的就业目标，传递出党和国家更大力度稳就业、强信心的强烈信号，体现了在发展新质生产力背景下对就业形势的积极预期和对经济发展趋势的科学预判，贯彻了以人民为中心的发展思想和解决人民群众急难愁盼问题的执政理念，既是对过去就业成绩的肯定，也是对劳动力市场发展的期许，反映了党和国家对民生问题的高度关切和广大劳动者的热切期待。

## 实现就业目标的可行性

就业是衡量社会预期改善和经济稳定发展的重要指标。2023年，面对复杂多变的国内外环境，我国实现了1200万人左右的就业目标，是对稳就业政策的有力诠释。2024年，随着全球经济复苏的不确定性增加，以及国内产业升级、结构调整的深入推进，就业市场面临新的挑战 and 机遇。将就业目标设定为“1200万人以上”，表明了我国把握机遇、应对挑战的坚定决心。

根据今年前几个月就业市场情况，随着企业开工复产、农民工返岗流动平稳有序，求职招聘活跃度上升，服务业需求走高，技术技能岗位需求快速上升，劳动力市场开局运行良好，从一个方面反映出经济回升向好、传统产业转型升级、新质生产力积极推进、服务消费潜能释放的积极态势。新的就业岗位、就业创业机会大量增加，要求就业目标的调整顺应经济发展的需要，反映劳动力市场供求的变化。我国经济长期向好的基本面没有改变，处于转型升级的关键时期，新产业、新业态、新模式不断涌现，高质量发展具备有力支撑，为实现高质量就业目标创造了有利条件，注入了新的活力。

从发展趋势看，进入新发展阶段，经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。《政府工作报告》将“大力推进现代化产业体

系建设,加快发展新质生产力”作为首要任务。发展新质生产力的过程,将会打造出一大批新业态及与之相伴的新型劳动者,催生大量新的就业机会,赋能高质量充分就业。同时,《政府工作报告》提出今年发展主要预期目标是国内生产总值增长5%左右,城镇新增就业1200万人以上。当前我国经济增长将进一步恢复,新旧动能加快转换,未来产业蓄势待发,新的就业增长点不断出现,将为实现城镇就业预期目标提供有力支撑。

从结构调整看,当前我国产业结构不断优化,新兴产业和服务业快速发展,成为吸纳就业的重要领域。要加强对新兴产业、服务业的支持,推动产业结构升级,进一步拓宽就业渠道。

从政策供给看,继续实施延续多年的积极的就业政策,加大对中小微企业、民营企业的支持力度,鼓励创业带动就业。这些政策措施将为实现城镇就业预期目标创造有利条件。

从劳动力结构变化看,根据国家统计局数据,我国16—59岁劳动年龄人口逐年下降,劳动力供给呈逐渐减少趋势。为实现高质量就业,需要设定更高的就业目标,以主动应对劳动力市场的变化。

当然也要看到,全球化背景下外部不确定性增加,我国经济持续回升向好基础还不稳定,经济运行面临一些困难,社会预期偏弱,就业总量压力和结构性矛

盾仍并存。今年需要在城镇就业的新成长劳动力保持高位,高校毕业生规模再创新高,预计超过1170万人,同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此,稳住1200万人以上就业大盘是一项十分重要的任务,需要各方付出更多努力。

## 合力推动就业目标的实现

就业是民生工程,也是系统工程。面对复杂多变的就业形势,不仅要重视目标的合理设定,更要采取有效行动,通过政府、企业和社会各方面共同发力,推动高质量实现稳就业、惠民生、促发展的目标。

政府要突出就业优先导向。加快完善高质量充分就业促进机制,加力稳固就业向好态势,将稳定和扩大就业纳入宏观政策一致性评估内容。一是继续深化供给侧结构性改革。优化产业结构,启动先进制造业促就业行动,促进实体经济发展,扩展数字经济、绿色经济、银发经济等就业空间,鼓励发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业,推动经济高质量发展,通过扩大有效需求、提振市场信心、稳定企业经营,创造更多高质量的就业岗位。二是加强政策协同,加强跨部门协调,形成政策合力,推动非经济政策出台同步评估就业影响,提升经济社会发展就业带动力。完善财政补贴、税收优

惠、金融支持、社会保障等对稳就业的支持体系,加大促就业专项政策力度,落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等各项就业扶持政策,为中小微企业和创业者提供更多支持,有效激发市场主体活力,促进就业扩张,释放政策促就业红利。三是完善重点群体就业支持体系,加大人才政策改革创新力度、健全多元激励机制、完善就业创业服务,释放创业带动就业潜力,强化促进青年就业政策举措,优化全周期就业创业指导服务。积极促进农民工、新就业形态劳动者就业,加强对残疾人等就业困难人员帮扶,兜住、兜准、兜牢民生底线。四是加强服务保障和监督管理,督促落实劳动法律法规,分类完善灵活就业服务保障措施,坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视,减少和打破就业限制,保障劳动者公平就业权。

用人单位要着力改善就业条件。企业作为吸纳就业的主体,要积极履行社会责任,不仅创造更好的经济效益,还要努力为社会创造更多的就业机会和培养更多的人才。一是加大创新投入,提升核心竞争力,扩大经营规模,为劳动者提供更多就业岗位和发展空间。二是不仅要在招聘时公平公正,提供合理的薪酬福利,保障工资支付,还要注重劳动者长远发展,通过培训和晋升机制激发劳动者潜力,增强劳动者的归属感和忠诚度,构建和谐劳动关系,维护劳动者合法权

益,提高整体劳动生产率。三是发挥创业带动就业的辐射力,建设特色化、功能化、高质量的创业平台载体,构建区域性、综合性创业生态系统,完善促进创业带动就业的保障制度,释放创业带动就业倍增效应。

要重点建设完善就业市场。在实现就业目标过程中,既要体现政府的作为,还要充分发挥市场这只“无形的手”在资源配置中的决定性作用。一是健全公共服务体系,强化数字赋能和基层治理,推出全国就业公共服务平台,运用数字化、大数据等数字技术,通过“线上+线下”的方式,为企业和劳动者提供高效、便捷、精准的就业指导和服务,引导劳动力合理流动,提高劳动力市场效率。二是建立实施就业岗位需求调查制度,完善就业失业统计监测体系,建立跨部门就业形势分析机制,推进部门基础数据信息共享,建立健全就业监测和失业预警系统,加强劳动力需求预测,完善市场服务功能。三是规范人力资源市场秩序,推进零工市场规范化建设,发挥6900多家零工市场供需对接作用,支持劳动者多渠道灵活就业。

劳动者要努力提升就业技能。为缓解就业结构性矛盾,政府等有关部门每年开展补贴性职业技能培训超过1800万人次,有效提升了劳动者技术技能水平,增加了技能劳动者供给。全国技能劳动者超过2亿人,其中高技能人才超过6000万人。

但与推动高质量发展、发展新质生产力的要求相比,技能人才总量不足、结构不合理问题依然突出,高技能人才仅占就业人口总量的7%,远低于发达国家40%~50%的水平。为高质量实现就业目标,一是围绕实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,着眼新型工业化、新兴产业和数字经济需要,深化产业工人队伍建设改革,实施产业工人队伍建设工程,推进技能中国行动,实施职业技能提升行动,推动校企合作、产教融合、职普融通,加快建设一支知识型、技能型、创新型劳动大军。二是围绕实施产业创新工程,适应新产业、新业态特别是先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求,大规模开展职业技能培训,提高劳动者的就业和再就业能力,更好地适应市场需求。三是深化人力资源供给侧改革,支持学校根据市场发展灵活调整专业结构和课程设置,增加适应市场、产业发展需求的专业,建设终身职业技能培训体系,提高劳动力质量与配置效率,促进人力资源与产业发展相适应。

社会要形成稳就业合力。组织和动员工会、社会各界和媒体积极参与稳就业工作。行业协会、职业培训机构、社区组织等立足自身特点和职责要求,为求职者提供专业的咨询和服务。社会组织和志愿者可以发挥自身优势,为就业困难群体提供必要的帮助和支持。媒体、公众平台加

大对就业政策的宣传力度,提高公众和社会各界对就业问题的认识 and 关注度,营造多方参与促进高质量充分就业的工作格局和社会氛围。

作为职工利益代表者和维护者,工会在维护职工劳动就业权益方面义不容辞、责无旁贷,要依法履行维护职工合法权益、竭诚服务职工的基本职责,做好对职工就业权益的保障工作,加大对就业困难群体的帮扶力度。自2011年以来,全国总工会连续13年开展就业援助服务活动,累计组织线上线下招聘会18.7万场次,为7879.9万人次提供就业服务,帮助3074.7万人次参与技能培训。2024年3月,全国总工会启动2024年“工会帮就业”行动,聚焦广大职工就业创业需求,推动工会就业服务向数智化方向发展,计划2024年全年提供普惠性、常态化就业服务1000万人次,提供就业技能培训100万人次,组织跨地区劳务输送100万人次,精准就业援助100万人次,扶持5万名劳动者创业并带动就业50万人次,选树工会就业创业项目试点200个,为企业招工稳岗和职工高质量充分就业注入新动能。

通过政府、企业和工会等各方面的共同努力,既能实现就业增长目标,也将为经济社会高质量发展提供坚实的人力支撑和智力保障。

(责任编辑 胡秀荣)